



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03035,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amcu.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

Ім'я (найменування) суб'єкта оскарження:	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЮГСТРОЙ 17" (надалі – Скаржник)
Місце проживання (місцезнаходження) суб'єкта оскарження:	вул. Лермонтова, 14, смт Велика Михайлівка, Великомихайлівський р-н, Одеська обл.
Номер скарги, присвоєний в електронній системі закупівель під час її подання:	UA-2021-09-24-003702-b.b1
Дата та час подання скарги суб'єктом оскарження в електронній системі закупівель:	29 жовтня 2021 17:42
Найменування замовника:	Управління капітального будівництва Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації (надалі – Замовник)
Номер оголошення про проведення процедури закупівлі, що оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу та назва предмету закупівлі:	UA-2021-09-24-003702-b "Капітальний ремонт (модернізація) модульних індивідуальних теплових пунктів житлових будинків за адресою: вул. Драгоманова, 17 Дарницького району м. Києва" (надалі – Процедура закупівлі)

РІШЕННЯ

№25455-р/пк-пз від 11.11.2021

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА "ЮГСТРОЙ 17" від 29 жовтня 2021 № UA-2021-09-24-003702-b.b1 (надалі – Скарга) щодо порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі,

ВСТАНОВИЛА:

Надалі за текстом вказаного рішення терміни та визначення:

- Закон України "Про публічні закупівлі" – Закон;
- тендерна документація – Документація;
- тендерна пропозиція - Пропозиція.

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення Переможця процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 02.11.2021 №24686-р/пк-пз Скарга була прийнята до розгляду.

На веб-порталі Уповноваженого органу (prozorro.gov.ua) Колегією було зобов'язано Замовника надати пояснення по суті Скарги.

Замовник шляхом розміщення листа на веб-порталі Уповноваженого органу надав пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги, інформації, одержаної за Скаргою та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, встановлено наступне.

Відповідно до інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої Пропозиції для участі у Процедурі закупівлі подали наступні учасники:

1)	товариство з обмеженою відповідальністю "ЕСКО-УКРАЇНА" (надалі – ТОВ "ЕСКО-УКРАЇНА")
2)	Скаржник
3)	товариство з обмеженою відповідальністю "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" (надалі – ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ"; Переможець)

Відповідно до інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу, розкриття Пропозицій відбулось 11.10.2021.

Відповідно до інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу, Пропозицію ТОВ "ЕСКО-УКРАЇНА" та Скаржника відхлено Замовником, Переможцем Процедури закупівлі визначено ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ".

Повідомлення про намір укласти договір з ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу 19.10.2021.

Скаржник не погоджується з рішенням Замовника про визначення Переможця Процедури закупівлі, виходячи з наступного.

1. Скаржник зазначає, що у Документації не вказано інформації щодо невиключення учасником до складу договірної ціни коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами.

Отже, ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" зобов'язане було під час визначення ціни пропозиції включити до неї кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами.

Однак у наданій ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" Договірній ціні (аркуші 20, 21 файлу "16. Кошторис.pdf") не передбачені такі кошти, а саме: навпроти розрахунку № 12 "Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами" стоять прочерки "-".

Замовник зазначає, що Пунктом 6.2.12 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 "Правила визначення вартості будівництва", передбачено, що до складу ціни пропозиції учасника конкурсних торгів (договірної ціни незалежно від її виду) включаються кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, призначені на відшкодування збільшення

вартості трудових та матеріально-технічних ресурсів, спричинене інфляцією, яка може відбутися протягом будівництва.

Відповідно до п. 6.3.4 Правил, кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, призначені на відшкодування збільшення вартості трудових та матеріально-технічних ресурсів, спричинене інфляцією, яка може відбутися протягом будівництва, використовуються у порядку обумовленому договором підяду.

У відповідності до Листа Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 26.03.2015р. № 7/15-3282 "Щодо порядку перерахування кошторисної документації, пов'язаного зі зростанням вартості матеріальних ресурсів у сучасних економічних умовах" було надано роз'яснення щодо визначення вартості будівництва на стадії складання інвесторської кошторисної документації, ціни пропозиції учасника конкурсних торгів та проведення взаєморозрахунків за обсяги виконаних робіт в умовах інфляційних процесів, що відбуваються в Україні. Посилаючись на п. 6.2.12 ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013, Мереґіонбуд у цьому листі від 26.03.2015р. № 7/15-3282 зазначає, що "витрачання зазначених коштів при проведенні взаєморозрахунків за обсяги виконаних робіт можливо за відповідно обґрунтованими розрахунками у порядку, передбаченому умовами договору". Тобто, кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, мають бути передбачені умовами договору.

Відповідно до ч.4 ст. 41 Закону умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції/пропозиції за результатами електронного аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі або узгодженої ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури, крім випадків визначення грошового еквівалента зобов'язання в іноземній валюті та/або випадків перерахунку ціни за результатами електронного аукціону в бік зменшення ціни тендерної пропозиції/пропозиції учасника без зменшення обсягів закупівлі.

На підставі вищезазначеного, проект договору, який згідно ст.22 Закону в обов'язковому порядку викладається в тендерній документації, не повинен відрізнятися від договору, який укладається з Переможцем торгів.

Додатком 8 до Документації є проект договору, яким не передбачено кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, призначені на відшкодування збільшення вартості трудових та матеріально-технічних ресурсів, спричинене інфляцією, яка може відбутися протягом будівництва.

Натомість, пунктом 5.3 Проекту договору підрядник зобов'язується виконати роботи відповідно до проектної документації, будівельних норм, правил та технічних умов.

Слід зазначити, що проектною документацією не передбачені додаткові витрати, пов'язані з інфляційними процесами, призначені на відшкодування збільшення вартості трудових та матеріально-технічних ресурсів, спричинене інфляцією, яка може відбутися протягом будівництва.

Переможцем торгів у складі тендерної пропозиції було надано розрахунок договірної ціни (файл під назвою "Кошторис.pdf"). Договірна ціна не містить цифрового значення показника "додаткові витрати, пов'язані з інфляційними процесами, призначені на відшкодування збільшення вартості трудових та матеріально-технічних ресурсів, спричинене інфляцією, яка може відбутися протягом будівництва", тобто, цей показник дорівнює нулю.

З огляду на вищенаведене, ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" надало розрахунок договірної ціни, який не суперечить проектній документації, умовам проекту договору та державних будівельних норм.

По-друге, відповідно до п. 6.2.3 ДСТУ Б Д. 1.1-1:2013 "Правила визначення вартості будівництва" ціна пропозиції підрядника формується на підставі вартості підрядних робіт, до складу якої включаються прямі, загальновиробничі та інші витрати на будівництво об'єкту, прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельних організацій, кошти на покриття ризиків у випадках, передбачених у 6.2.10, кошти на покриття

додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, кошти на сплату податків, зборів, обов'язкових платежів. Одночасно відповідно до п. 6.1.5.4. Правил кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, розраховуються виходячи з термінів будівництва, виду будівництва, структури робіт, вартості трудових та матеріально-технічних ресурсів, врахованих у локальних кошторисах та прогнозованого зростання їх вартості, яке визначається на підставі прогнозних рівнів інфляції на наступні періоди, що встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Єдиним документом, в якому зазначена методика розрахунку вищезазначених витрат є лист Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України Міністерства економіки України №7/7-1083 від 23.10.2000 "Щодо механізму розрахунку коштів, необхідних для покриття додаткових витрат, пов'язаних із зміненням цін на трудові і матеріально-технічні ресурси, яке відбувається у період між розробкою інвесторської кошторисної документації та здійсненням будівництва". Цим листом передбачено лише дві формули розрахунку коштів пов'язаних з інфляційними процесами: це формула для розрахунку витрат строком більше одного року та для розрахунку витрат - один рік. При цьому, розрахунок вищезазначених витрат строком до одного року не передбачається.

Терміни виконання робіт, встановлені оголошенням № UA-2021-09-24-003702-b - до 31.12.2021. Кінцевий строк подання тендерних пропозицій до 10 жовтня 2021 року. З вищенаведеного вбачається, що термін виконання робіт менше одного року (приблизно два місяці).

Зазначення нульових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами повністю відповідає вимогам ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 "Правила визначення вартості будівництва", оскільки, неможливо застосовувати ні першу, ні другу формулу, зазначену в листі Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України Міністерства економіки України №7/7-1083 від 23.10.2000 (термін виконання робіт менше одного року).

Додатково звертаємо увагу, що умовами Документації не встановлено чіткий розмір (обсяг) коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, а Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 (схвалений Постановою Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 № 671) містить лише річні показники, без урахування помісячних їх прогнозованих змін. Тому, учасники самостійно на підставі Прогнозу Кабінету Міністрів України визначають розмір додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, призначені на відшкодування збільшення вартості трудових та матеріально-технічних ресурсів, спричинене інфляцією, яка може відбутися протягом будівництва. Так, ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" було вирішено на підставі Прогнозу Кабінету Міністрів України визначити "нульове" значення цього показника.

На підставі вищезазначеного, у замовника немає підстав для відхилення тендерної пропозиції ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ".

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до пункту 1 розділу 3 Документації Пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі якщо це передбачено тендерною документацією), та завантаження файлів в електронну систему закупівель сканкопій з:

- інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі відповідно до Додатку 9 тендерної документації;

Відповідно до пункту 6 розділу 3 Документації учасники торгів повинні надати в складі тендерних пропозицій інформацію та документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції технічним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі відповідно до технічної частини тендерної документації (Додаток 9 тендерної документації).

Документальне підтвердження відповідності робіт вимогам замовника повинно мати: в) розрахунок договірної ціни.

До розрахунку договірної ціни мають бути надані підтверджуючі розрахунки за статтями витрат договірної ціни у відповідності до державних будівельних норм з урахуванням змін та доповнень, а саме: пояснювальна записка; договірна ціна, локальний з розрахунком одиничної вартості та об'єктний кошториси; відомість ресурсів; розрахунок загальновиборничих витрат; розрахунок адміністративних витрат; розрахунок кошторисного прибутку, зведений кошторисний розрахунок (при складанні зведеного кошторисного розрахунку).

Вартість тендерної пропозиції включає вартість всіх робіт передбачених додатком 9 тендерної документації. У разі, якщо у пропозиції Учасника не включені будь-які обсяги робіт, передбачені умовами тендерної документації, або обсяги робіт відрзняються від технічного завдання, така пропозиція відхиляється.

Учасник відповідає за одержання всіх необхідних дозволів, ліцензій, сертифікатів на роботи, запропоновані на торги та самостійно несе витрати на їх отримання.

Структура договірної ціни є динамічною і визначається у відповідності до п. 6.3.2.3 Національного стандарту України ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 "Правила визначення вартості будівництва", з урахуванням змін та доповнень.

До розрахунку ціни тендерної пропозиції Учасника не включаються витрати понесені ним у процесі здійснення процедури закупівлі, зокрема витрати на оплату послуг інформаційних систем в мережі Інтернет, витрати пов'язані із оформленням забезпечення тендерної пропозиції (якщо таке вимагається), витрати пов'язані із укладанням договору про закупівлю, у т.ч. і ті, що не пов'язані із його нотаріальним посвідченням (якщо такі будуть). На підтвердження згоди з умовами цього абзацу, Учасник у складі своєї тендерної пропозиції повинен надати гарантійний лист.

Відповідно до пункту 6.3.2.3 ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 приблизний кошторис (динамічна договірна ціна) встановлюється відкритим і може уточнюватися протягом всього строку будівництва, при цьому маса прибутку, врахована в договірній ціні до початку будівництва, не уточнюється, крім випадків, наведених у 6.3.2.2.

Якщо в договірній ціні підрядник при обчисленні маси прибутку врахував трудовитрати на перевезення матеріальних ресурсів власним автомобільним транспортом, виготовлення окремих матеріальних ресурсів власними силами та виконання будівельних робіт власною будівельною технікою, а при виконанні робіт це не відбулося або відбулося частково, у цьому випадку маса прибутку також уточнюється виходячи з фактичних умов виконання будівельних робіт.

У складі Пропозиції Переможця, зокрема, містяться:

- договірна ціна (файл 16. Кошторис.pdf, стор. 20).

Документація не містить окремих вимог щодо необхідності надання договірної ціни саме у відповідності до всіх вимог, зокрема, до пункту 6.2.12 ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013, зокрема, необхідності включення до складу ціни пропозиції учасника конкурсних торгів (договірної ціни незалежно від її виду) кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами.

Враховуючи викладене, відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. Скаржник зазначає, що відповідно до умов Документації: "Документальне підтвердження відповідності робіт вимогам замовника повинно мати:

б) гарантійний лист, в якому учасник гарантує замовнику надати роботи (замовлені цими торгами) якісно у кількості та терміни, встановлені замовником, а також необхідно

зазначити, що будівельні матеріали та вироби, від яких залежить якість будівельної продукції, буде відповідати вимогам проектів, ДБН, ДСТУ та інших нормативно-правових актів у сфері будівництва. Гарантійний лист повинен мати посилання на оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу оголошення про проведення процедури закупівлі".

В складі Пропозиції Переможця зазначений гарантійний лист відсутній, внаслідок чого Пропозиція не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі Документації

Замовник зазначає що у складі Пропозиції Переможця міститься файл під назвою "14. Гарантійний лист на виконання робіт.pdf". У цьому файлі міститься гарантійний лист, в якому учасник гарантує замовнику надати роботи (замовлені цими торгами) якісно у кількості та терміни, встановлені замовником, а також необхідно зазначити, що будівельні матеріали та вироби, від яких залежить якість будівельної продукції, буде відповідати вимогам проектів, ДБН, ДСТУ та інших нормативно-правових актів у сфері будівництва.

На підставі вищезазначеного, у Замовника немає підстав для відхилення Пропозиції ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ".

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до пункту 6 розділу 3 Документації документальне підтвердження відповідності робіт вимогам замовника повинно мати:

б) гарантійний лист, в якому учасник гарантує замовнику надати роботи (замовлені цими торгами) якісно у кількості та терміни, встановлені замовником, а також необхідно зазначити, що будівельні матеріали та вироби, від яких залежить якість будівельної продукції, буде відповідати вимогам проектів, ДБН, ДСТУ та інших нормативно-правових актів у сфері будівництва. Гарантійний лист повинен мати посилання на оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу оголошення про проведення процедури закупівлі.

У складі Пропозиції Переможця, зокрема, міститься:

- ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ від 27.09.2021 № 27/09-6, в якому зазначається: "ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" гарантує замовнику надати роботи (замовлені цими торгами) якісно у кількості та терміни, встановлені замовником. Зазначаємо, що будівельні матеріали та вироби, від яких залежить якість будівельної продукції, буде відповідати вимогам проектів, ДБН, ДСТУ та інших нормативно-правових актів у сфері будівництва щодо закупівлі - Капітальний ремонт (модернізація) модульних індивідуальних теплових пунктів житлових будинків за адресою: вул. Драгоманова, 17 Дарницького району м. Києва, ідентифікатор закупівлі: UA-2021-09-24-003702-b, посилання на веб-портал - <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2021-09-24-003702-b> (файл 4. Гарантійний лист на виконання робіт.pdf).

Враховуючи вищенаведене, відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. Скаржник зазначає, що відповідно до ч.6 розділу 3 Документації "до розрахунку ціни тендерної пропозиції Учасника не включаються витрати понесені ним у процесі здійснення процедури закупівлі, зокрема витрати на оплату послуг інформаційних систем в мережі Інтернет, витрати пов'язані із оформленням забезпечення тендерної пропозиції (якщо таке вимагається), витрати пов'язані із укладанням договору про закупівлю, у т.ч. і ті, що не пов'язані із його нотаріальним посвідченням (якщо такі будуть). На підтвердження згоди з умовами цього абзацу, Учасник у складі своєї тендерної пропозиції повинен надати гарантійний лист".

В складі пропозиції Переможця зазначений гарантійний лист відсутній, що не відповідає вимогам Документації в цій частині.

Замовник зазначає, що у складі Пропозиції Переможця міститься файл під назвою "6. Довідка про витрати.pdf". У цьому файлі міститься згода з тим, що до розрахунку ціни тендерної пропозиції Учасника не включаються витрати понесені ним у процесі здійснення процедури закупівлі, зокрема витрати на оплату послуг інформаційних систем в мережі Інтернет, витрати пов'язані із оформленням забезпечення тендерної пропозиції (якщо таке вимагається), витрати пов'язані із укладанням договору про закупівлю, у т.ч. і ті, що не пов'язані із його нотаріальним посвідченням (якщо такі будуть).

На підставі вищезазначеного, у замовника немає підстав для відхилення тендерної пропозиції ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ".

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до пункту 6 розділу 3 Документації до розрахунку ціни тендерної пропозиції Учасника не включаються витрати понесені ним у процесі здійснення процедури закупівлі, зокрема витрати на оплату послуг інформаційних систем в мережі Інтернет, витрати пов'язані із оформленням забезпечення тендерної пропозиції (якщо таке вимагається), витрати пов'язані із укладанням договору про закупівлю, у т.ч. і ті, що не пов'язані із його нотаріальним посвідченням (якщо такі будуть). На підтвердження згоди з умовами цього абзацу, Учасник у складі своєї тендерної пропозиції повинен надати гарантійний лист.

У складі Пропозиції Переможця, зокрема, міститься:

- ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ від 28.09.2021 № 09-28/09, в якому зазначається: "ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" повідомляє, що до розрахунку ціни тендерної пропозиції не включаються витрати понесені у процесі здійснення процедури закупівлі, зокрема, витрати на оплату послуг інформаційних систем в мережі Інтернет, витрати пов'язані із оформленням забезпечення тендерної пропозиції (якщо таке вимагається) витрати пов'язані із укладанням договору про закупівлю, у т.ч. і ті, що не пов'язані із нотаріальним посвідченням (якщо такі будуть)" (файл 6. Довідка про витрати.pdf).

Враховуючи викладене, відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

4. Скаржник зазначає, що відповідно до п. 3 Розділу III Додатку 2 до Документації учасники мали надати в складі власних пропозицій "довідка/довідки з обслуговуючого банку/банків про наявність всіх існуючих рахунків та відсутність заборгованості або просточеної заборгованості за кредитами отриманої не раніше дати публікації оголошення про проведення цих торгів. Довідка/довідки повинні бути надані зі всіх обслуговуючих/обслуговуючого банку/банків, у яких в учасника наявні рахунки".

Згідно з п.1.4 Інструкції про безготівкові розрахунки в Україні в національній валюті, затвердженої постановою Правління НБУ від 21.01.2004р. № 22 "обслуговуючий банк (банк, що обслуговує) - банк, у якому відкрито рахунок учаснику безготівкових розрахунків та/або який здійснює для нього на договірних умовах будь-яку з операцій чи послуг, передбачених Законом України "Про банки і банківську діяльність"".

Видача банківських гарантій відноситься до послуг, що передбачені Законом України "Про банки і банківську діяльність" (п.2 ст. 49).

АТ "РВС БАНК" є обслуговуючим банком, у якому наявний рахунок Переможця, оскільки цей банк:

- видав банківську гарантію №7661-21Г від 05.10.2021, що надана у складі тендерної пропозиції,
- відкрив ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" банківський рахунок UA793390720000029324077656003 для внесення грошового покриття (про що свідчить

довідка № 3245/21 від 05.10.2021 року про покриття за гарантією та виписка по особовому рахунку від 05.10.2021р.).

Наведена умова Документації вимагала від учасників надати довідки від всіх обслуговуючих банків про наявність всіх існуючих рахунків та відсутність заборгованості або просточеної заборгованості за кредитами отриманої не раніше дати публікації оголошення про проведення цих торгів.

Проте від АТ "РВС БАНК" Переможець не надав довідки про відсутність заборгованості або простроченої заборгованості за кредитами, отриману не раніше дати публікації оголошення про проведення торгів.

Замовник зазначає, що у складі Пропозиції Переможця міститься файл під назвою "17.4 Довідка покриття.zip". У цьому файлі наявна довідка АТ "РВС Банк". АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "РВС БАНК" (далі іменованій - Гарант) підтверджує, що надав Товариство з обмеженою відповідальністю "Теплореконструкція" (ідентифікаційний код 42902829) банківську гарантію №7661-21Г від 05.10.2021 року в розмірі 13000,00 грн. (Тринадцять тисяч гривень 00 копійок), цифровий код валюти – 980 на умовах грошового забезпечення (покриття) (відкрито рахунок для внесення коштів грошового забезпечення (покриття) UA793390720000029324077656003) для участі у відкритих торгах на закупівлю Капітальний ремонт (модернізація) модульних індивідуальних теплових пунктів житлових будинків за адресою: вул. Драгоманова, 17 Дарницького району м. Києва (ДК 021:2015:45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)", оголошення про проведення відкритих торгів UA-2021-09-24-003702-b, які оголосила Управління капітального будівництва Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації, Код за ЄДРПОУ 39682379, Місцезнаходження: вул. О. Кошиця, 11, м. Київ, 02068.

Згідно з Постановою Правління НАЦІОНАЛЬНОГО БАНКУ УКРАЇНИ від 11 вересня 2017 року №89 "Про затвердження нормативно-правових актів Національного банку України з бухгалтерського обліку" вище зазначений рахунок може використовуватись виключно для зарахування грошового покриття при отриманні банківських гарантій, тобто такий рахунок є аналітичним (внутрішньобанківським).

Слід зазначити, що цифри в середині рахунку 2932 (Кошти в розрахунках суб'єктів господарювання), відповідно до плану рахунку НБУ, підтверджують, що кошти перераховано на транзитний рахунок, який є рахунком банку та не є рахунком клієнта.

Тому клієнт (Принципал) не може користуватися вказаним рахунком, за цим рахунком не може виконувати розрахункові операції, отримувати кредити/овердрафти тощо.

Скаржником не доведено, що в банку, у якому Переможцем була оформлена гарантія, відкриті рахунки.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

ДОДАТОК 2 містить перелік документів для підтвердження відповідності пропозиції учасника кваліфікаційним критеріям та іншим вимогам замовника.

Розділ III. Інші документи:

3. Довідка/довідки з обслуговуючого банку/банків про наявність всіх існуючих рахунків та відсутність заборгованості або просточеної заборгованості за кредитами отриманої не раніше дати публікації оголошення про проведення цих торгів. Довідка/довідки повинні бути надані зі всіх обслуговуючих/обслуговуючого банку/банків, у яких в учасника наявні рахунки.

У складі Пропозиції Переможця, зокрема, міститься:

- ДОВІДКА від 01.10.2021, в якій зазначається: "Надана про те, що в АТ "УКРСИББАНК" (04070, м. Київ, вул. Андріївська, 2/12), клієнту ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ", код ЄДРПОУ

42902829 відкрито рахунки: 01.04.2019 поточний рахунок № 26002878941235 , міжнародний банківський номер рахунку (IBAN) UA123510050000026002878941235 в УАН (з 13.01.2020 у якості номера рахунку використовується тільки IBAN згідно із законодавством України) 28.02.2020 поточний рахунок № UA253510050000026046752115400 в УАН Довідка надана для пред'явлення за місцем вимоги" (файл 3.3.1. Довідка з банку про наявність коштів на рахунок.PDF);

- ДОВІДКА, в якій зазначається: "Надана про те, що клієнт ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ", код за ЄДРПОУ 42902829, не має станом на 01.10.2021р. отриманих та непогашених кредитів в АТ "УКРСИББАНК" (04070, м. Київ, вул. Андріївська, 2/12), код банку (МФО) 351005" (файл 3.3 Довідка з банку про відсутність заборгованості.PDF);

- БАНКІВСЬКА ГАРАНТІЯ від 05.10.2021 №7661-21Г, гарантом є: АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "РВС БАНК" (папка 17. Банківська гарантія.zip).

Скаржник не довів та документально не підтвердив, що АТ "РВС БАНК" є обслуговуючим банком, у якому відкриті рахунки ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ", у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

5. Скаржник зазначає, додаток 5 до Документації встановлює форму довідки: "Довідка про досвід виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів). В порушення названих вимог Документації Пропозиція Переможця не містить довідки про досвід виконання аналогічного договору за наведеною формою.

Натомість було надано довідку № 10/04-12 від 04.10.2021 про виконання аналогічних договорів, яка не відповідає зазначеній формі, а також не містить необхідної інформації про замовника, якому здійснювалося виконання аналогічного замовлення, його адреса, контактна особа замовника, телефон.

Вказана невідповідність не дозволяла Замовнику визнавати ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" переможцем процедури закупівлі без попереднього виправлення такої невідповідності згідно вимог ст. 29 Закону.

Замовник зазначає, що у складі Пропозиції Переможця міститься файл під назвою "2.8 Довідка про досвід виконання аналогічного договору.PDF". У цьому файлі міститься довідка, яка містить інформацію про досвід виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів).

Крім цього, у складі тендерної пропозиції ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" містяться документи, які містять інформацію про замовника, якому здійснювалося виконання аналогічного замовлення, його адреса (аналогічний договір, акт виконаних робіт, лист відгук), контактна особа замовника, телефон (лист -відгук).

На підставі вищезазначеного, у замовника немає підстав для відхилення тендерної пропозиції ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ".

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до пнукту 5 розділу 3 Документації Замовник вимагає від учасників торгів подання ними документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 та вимогам, встановленим статтею 17 Закону.

Замовник установлює такі кваліфікаційні критерії:

3) наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів);

Відповідно до додатку 2 Документації учасник повинен надати:

Довідку про досвід виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів), в якій зазначається інформація про замовника, якому здійснювалося виконання аналогічного замовлення, його адреса, контактна особа замовника, телефон, предмет договору за формою Додатку 5 тендерної документації.

ДОДАТОК 5 містить "Довідка про досвід виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів)

№ з/п	Найменування замовника, якому здійснювалося виконання аналогічного замовлення	Предмет договору	Рік виконання	Контактна особа замовника, телефон
1	2	3	4	5

Посада, П.І.Б. керівника або уповноваженої особи".

У складі Пропозиції Переможця, зокрема, міститься:

- ДОВІДКА про виконання аналогічних договорів від 04.10.2021 № 10/04-12, в якій зазначається: " Товариство з обмеженою відповідальністю "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ", повідомляє про наявність досвіду виконання аналогічних договорів, а саме: Договір №В-427 від 28.07.2020, за яким останнє виконувало роботи з капітального ремонту (модернізації) модульного індивідуального теплового пункту житлового будинку за адресою: вул. Отто Шмідта, 31 у Шевченківському районі міста Києва.

Додатки:

1. Лист-відгук
2. Скан-копії оригіналів договорів зазначені в довідці про досвід виконання аналогічного договору
3. Скан-копії оригіналів Додаткових угод до Договору, зазначені в довідці про досвід виконання аналогічних договорів
4. Скан-копія оригіналів актів виконаних робіт КБ-2, довідки форми КБ-3
5. Копія документів, що підтверджують виконання аналогічного договору" (файл 2.8 Довідка про досвід виконання аналогічного договору.PDF).

Разом з тим, Переможцем не надано, довідку про досвід виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів), в якій зазначається інформація про замовника, якому здійснювалося виконання аналогічного замовлення, його адреса, контактна особа замовника, телефон, предмет договору саме за формою додатку 5 Документації.

Враховуючи викладене, наявні невідповідності в документах Пропозиції зазначеного учасника, визначених частиною шістнадцятою статті 29 Закону.

Відповідно до частини шістнадцятої статті 29 Закону, якщо замовником під час розгляду тендерної пропозиції учасника виявлено невідповідності в інформації та/або документах, що подані учасником у тендерній пропозиції та/або подання яких вимагалось тендерною документацією, він розміщує у строк, який не може бути меншим ніж два робочі дні до закінчення строку розгляду тендерних пропозицій, повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей в електронній системі закупівель.

Замовник розміщує повідомлення з вимогою про усунення невідповідностей в інформації та/або документах, що підтверджують відповідність учасника процедури закупівлі кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 цього Закону; на підтвердження права підпису тендерної пропозиції та/або договору про закупівлю.

Згідно з частиною дев'ятою статті 26 Закону учасник процедури закупівлі виправляє невідповідності в інформації та/або документах, що подані ним у своїй тендерній пропозиції, виявлені замовником після розкриття тендерних пропозицій, шляхом

завантаження через електронну систему закупівель уточнених або нових документів в електронній системі закупівель протягом 24 годин з моменту розміщення замовником в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей.

Враховуючи викладене, Замовник, не виявивши невідповідність в наведених вище документах та не надавши учаснику можливість виправити наведені вище невідповідності, порушив вимоги частини шістнадцятої статті 29 Закону та частини дев'ятої статті 26 Закону.

6. Скаржник зазначає, що Переможець ліцензії не надав, проте надав довідку від 27.09.2021 № 09/27-10 щодо наявності ліцензії на право виконання робіт з додатками, в якій повідомляє, що має необхідну ліцензію, отриману в електронному вигляді, яка міститься в реєстрі виданих ліцензій на сайті Державної архітектурно-будівельної інспекції України (<https://dabi.gov.ua>), реєстраційний запис № 2013069079.

При цьому учасник надав копію додатка до ліцензії щодо переліку видів робіт із провадження господарської діяльності, в якій зазначено у т.ч. необхідний вид робіт: будівництво об'єктів інженерної інфраструктури.

Проте звертаємо увагу на наступні обставини:

- на наданому додатку до ліцензії з переліком видів робіт зазначено, що він є недійсним без ліцензії,
- на додатку з переліком робіт немає жодної печатки чи підпису уповноважених осіб за виключенням печатки і підпису самого переможця,
- якщо є додаток до ліцензії в паперовому вигляді, то повинна бути і сама ліцензія у паперовому вигляді (сам по собі додаток в паперовому вигляді не оформлюється: лише разом з ліцензією, яка надана не була),
- сайт Державної архітектурно-будівельної інспекції України (<https://dabi.gov.ua>) не працює (ДАБІ ліквідовано) і знайти інформацію про ліцензію Переможця на ньому неможливо,
- на порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва <https://e-construction.gov.ua> (що функціонує згідно із Законом України "Про регулювання містобудівної діяльності" та ПКМУ "Про реалізацію експериментального проекту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва"), де розміщується інформація про всіх ліцензіатів у сфері будівництва, щодо ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" значиться інформація про подання останнім заяви про отримання ліцензії, проте інформації про наявність ліцензії (а тим паче виданої ще у 2020 році) – немає.

Таким чином Переможець не виконав умову Документації щодо надання необхідної ліцензії.

Замовник зазначає, що об'єкт будівництва - "Капітальний ремонт (модернізація) модульних індивідуальних теплових пунктів житлових будинків за адресою: вул. Драгоманова, 17 Дарницького району м. Києва" відноситься до категорії складності - СС1. Відповідно до Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності" об'єкти з такою категорією складності не підлягають ліцензуванню. Тобто, на роботи, передбачені технічним завданням, не передбачено отримання ліцензії.

Згідно з п.1 розділу 3 тендерної документації документи, що не передбачені законодавством для учасників - юридичних, фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб - підприємців, не подаються ними у складі тендерної пропозиції/пропозиції та не вимагаються під час проведення переговорів з учасником (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Відсутність документів, що не передбачені законодавством для учасників - юридичних, фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб - підприємців, у складі тендерної пропозиції/пропозиції, не може бути підставою для її відхилення замовником.

У Замовника немає правових підстав для відхилення Пропозиції ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ".

Крім цього, відповідно до п. 1 розділу 3 тендерної документації тендерна документація не містить вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним. У разі, якщо з незалежних від Замовника причин, вимоги щодо документального підтвердження вищезазначеної інформації встановлені, це означає, що замовник "не вимагає" такого документально підтвердження. При цьому, учасник може не надавати відповідних документів.

Переможець надав довідку № 09/27-10 від 27.09.2021, в якій зазначено, що відповідно до п.11 ст.13 Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності" ліцензія на провадження здобувачем ліцензії визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, оформлюється органом ліцензування в електронному вигляді. Крім цього, учасник повідомляє, що має необхідну ліцензію, отриману в електронному вигляді, яка міститься в реєстрі виданих ліцензій на сайті Державної архітектурно-будівельної інспекції України (<https://dabi.gov.ua>), реєстраційний запис № 2013069079.

На підставі вищезазначеного, Переможець не порушив умови Документації в цій частині.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до додатку 2 Документації учасник повинен надати:

- Копію ліцензії (з усіма додатками) Учасника та/або субпідрядної організації та/або співвиконавця на право займатися відповідною господарською діяльністю щодо робіт, зазначених у додатку 9 документації, якщо отримання такого документу передбачене чинним законодавством України***.

*** у разі, якщо учасник не має змоги надати копії ліцензії, він повинен надати лист, в якому зазначити посилання на нормативний акт, яким затверджено надання ліцензії суб'єкту господарювання.

ДОДАТОК 9 містить ТЕХНІЧНЕ ЗАВДАННЯ на капітальний ремонт (модернізація) модульних індивідуальних теплових пунктів житлових будинків за адресою: вул. Драгоманова, 17 Дарницького району м. Києва (ДК 021:2015:45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)". Перелік та обсяги робіт зазначено в окремому файлі під назвою "Технічне завдання_001".

ФАЙЛ "Технічне завдання_001", зокрема, містить: ДЕФЕКТНИЙ АКТ на Капітальний ремонт (модернізація) модульних індивідуальних теплових пунктів житлових будинків, містить найменування робіт і витрат, зокрема:

Монтаж модульного блоку ІТП системи опалення

Монтаж дрібних металоконструкцій масою до 10 кг для забезпечення стійкості і безпеки ведення робіт

Прокладання трубопроводів опалення і водопостачання зі сталевих електрозварних труб діаметром 65 мм (труба Ду65=11м, відводи Ду65=8шт)

Гідравлічне випробування трубопроводів систем опалення, водопроводу і гарячого водопостачання діаметром до 100 мм

Установлення муфтових: клапанів повітряних автоматичних Ду 15 (4шт), кранів кульових Ду 15 (4шт), кранів кульових Ду25 (1шт)

Врізування в діючі внутрішні мережі трубопроводів опалення і водопостачання діаметром 80 мм

Установлення сталевих заглушок на трубопроводі діаметром до 100 мм (Ду50=1шт, Ду80=3шт)

Установлення насоса дренажного

Прокладання трубопроводів водопостачання з напірних поліетиленових труб зовнішнім діаметром 32 мм зі з'єднанням контактним зварюванням

Затягування у прокладені труби або металеві рукави проводу першого одножильного або багатожильного у зварювальному обплетенні сумарним перерізом до 16 мм².

У складі Пропозиції Перемоцзя, зокрема, містяться:

- ДОВІДКА від 27.09.2021 .№ 09/27-10 ЩОДО НАЯВНОСТІ ЛІЦЕНЗІЇ НА ПРАВО ВИКОНАННЯ РОБІТ З ДОДАТКАМИ, в якій зазначається: "Товариство з обмеженою відповідальністю "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" повідомляє, що відповідно п. 11 ст. 13 Закону України № 222-VIII від 02 березня 2015 року "Про ліцензування видів господарської діяльності" ліцензія на провадження здобувачем ліцензії визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, оформлюється органом ліцензування в електронному вигляді діяльності з будівництва об'єктів, яка отримана в електронному вигляді.

Таким чином, повідомляємо, що Товариство з обмеженою відповідальністю "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЇ" має в наявності ліцензію на провадження господарської реєстрі виданих ліцензій на сайти Державної архітектурно-будівельної інспекції України (<https://dabi.gov.ua>), реєстраційний запис № 2013069079.

Копію додатка до ліцензії щодо переліку видів робіт із провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів надаємо на 1 аркуші" (файл .4. Довідка ліцензія.pdf);

- Додаток до ліцензії, виданої Держархбудінспекцією наказ №10-Л від 12 лютого 2020 (без ліцензії недійсний) ТОВ "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ", відповідно до якого міститься перелік видів робіт із провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками (СС2, СС3):

БУДІВЕЛЬНІ ТА МОНТАЖНІ РОБОТИ ЗАГАЛЬНОГО ПРИЗНАЧЕННЯ:

Улаштування основ та фундаментів збірних та монолітних

Зведення металевих конструкцій

Зведення збірних бетонних та залізобетонних конструкцій

Зведення монолітних бетонних, залізобетонних та армоцементних конструкцій

Зведення кам'яних та армокам'яних конструкцій

Зведення дерев'яних конструкцій

Монтаж технологічного устаткування

Виконання пусконаладжувальних робіт:

електротехнічних пристроїв

автоматизованих систем управління

систем вентиляції та кондиціонування повітря

теплоенергетичного устаткування

деревообробного устаткування

водопостачання та водовідведення

БУДІВНИЦТВО ОБ'ЄКТІВ ІНЖЕНЕРНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ:

Монтаж внутрішніх інженерних мереж, систем, приладів і засобів вимірювання, іншого обладнання:

Водопостачання та водовідведення

Опалення

Вентиляції і кондиціонування повітря

Газопостачання

Електропостачання і електроосвітлення

Засобів автоматизації і контрольно-вимірювальних приладів зв'язку сигналізації радіо, телебачення, інформаційних мереж

Монтаж зовнішніх інженерних мереж, систем, приладів і засобів вимірювання, іншого обладнання:

Водопостачання та водовідведення

Теплопостачання

Газопостачання

Електропостачання і електроосвітлення

Зв'язку, сигналізації, радіо, телебачення.

Монтаж інженерних споруд (файл 1.4.1 Додаток ліцензія.pdf).

Відповідно до інформації, розміщеної за посиланням <https://dabi.gov.ua>, відсутня інформація про реєстраційний запис № 2013069079.

Разом з тим, Переможцем не надано ліцензію учасника та/або субпідрядної організації та/або співвиконавця на право займатися відповідною господарською діяльністю щодо робіт, зазначених у додатку 9 документації або листа, в якому зазначено посилання на нормативний акт, яким затверджено саме надання ліцензії суб'єкту господарювання.

Враховуючи наведене, Пропозиція Переможця не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації.

Відповідно до абзацу другого пункту 2 частини першої статті 31 Закону замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, якщо тендерна пропозиція учасника не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації.

Враховуючи наведене, у Замовника наявні підстави для відхилення Пропозиції Переможця, визначені абзацом другим пункту 2 частини першої статті 31 Закону.

Враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині рішення, Замовник порушив вимоги частини шістнадцятої статті 29 Закону та частини дев'ятої статті 26 Закону.

Пропозиція Переможця мала бути відхилена Замовником на підставі вимог статті 31 Закону.

Не відхиливши Пропозицію Переможця, Замовник порушив вимоги статті 31 Закону, відповідно до якої замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, якщо, зокрема, тендерна пропозиція учасника не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації.

Відповідно до частини вісімнадцятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення:

1) про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про процедури закупівлі, передбаченої цим Законом);

2) про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною тендерної документації), привести тендерну документацію у відповідність із вимогами законодавства або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Враховуючи викладене, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі в межах одержаної за скаргою інформації та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, виходячи з положень частини шістнадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи наведену вище інформацію, наявні підстави для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 18 Закону України "Про публічні закупівлі", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління капітального будівництва Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації скасувати рішення про визначення товариства з обмеженою відповідальністю "ТЕПЛОРЕКОНСТРУКЦІЯ" переможцем процедури закупівлі — "Капітальний ремонт (модернізація) модульних індивідуальних теплових пунктів житлових будинків за адресою: вул. Драгоманова, 17 Дарницького району м. Києва", оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2021-09-24-003702-в.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

О. МУЗИЧЕНКО

Члени Колегії

Б. ГОРОБЕЦЬ

С. ТИЩИК