



КОМІСІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03035,
тел.: (044)594-64-12, факс: (044)520-10-42; <http://www.amcu.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

Ім'я (найменування) суб'єкта оскарження:	приватне підприємство "Автомобільна компанія "Укравтоснаб" (надалі – Скаржник)
Місце проживання (місцезнаходження) суб'єкта оскарження:	Інформація, доступ до якої обмежено
Номер скарги, присвоєний в електронній системі закупівель під час її подання:	UA-2024-02-06-002191-a.b1
Дата та час подання скарги суб'єктом оскарження в електронній системі закупівель:	13 лютого 2024 11:48
Найменування замовника:	Олександрівська селищна рада (надалі – Замовник)
Номер оголошення про проведення процедури закупівлі, що оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу та назва предмету закупівлі:	UA-2024-02-06-002191-a "ДК 021:2015: 34140000-0 Великовантажні мототранспортні засоби (Сміттевоз із системою змінних кузовів ВІВА ВАС-1001/1 на шасі JAC N120 (або еквівалент)" (надалі – Процедура закупівлі)

РІШЕННЯ

№ 3485-р/пк-пз від 26.02.2024

Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (надалі – Комісія), розглянувши скаргу приватного підприємства "Автомобільна компанія "Укравтоснаб" від 13 лютого 2024 № UA-2024-02-06-002191-a.b1 (надалі – Скарга) щодо порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі,

ВСТАНОВИЛА:

Надалі за текстом вказаного рішення терміни та визначення:

- Закон України "Про публічні закупівлі" – Закон;
- Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг

для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування" – Особливості;

- тендерна документація – Документація;
- тендерна пропозиція – Пропозиція.

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі.

Рішенням Комісії від 15.02.2024 № 2894-р/пк-пз Скарга була прийнята до розгляду.

Замовник шляхом завантаження на веб-портал Уповноваженого органу не надав пояснення по суті Скарги.

Скаржник 20.02.2024 завантажив додаткові пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги, інформації, одержаної за Скаргою та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, встановлено наступне.

Відповідно до інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу, Замовником 08.02.2024 розміщено інформацію про відміну Процедуру закупівлі.

Скаржник не погоджується з рішенням Замовника щодо відміни Процедури закупівлі, виходячи з наступного.

Скаржник зазначає, що Замовник відмінив (скасував) закупівлю на підставі пункту 2 пункту 50 Особливостей, а саме - через неможливість усунення порушень, що виникли через виявлені порушення вимог законодавства у сфері публічних закупівель, з описом таких порушень. 08.02.2024 Замовник оприлюднив повідомлення про відміну торгів та додав до нього Протокольне рішення (ПРОТОКОЛ) Олександрівської селищної ради від 08.02.2024 про відміну торгів.

У протоколі зазначено, що допущена помилка у назві предмета закупівлі. При внесенні змін до тендерної документації на електронному майданчику немає технічної можливості змінити план закупівель, а тому такі зміни предмета закупівлі призведуть до порушення законодавства у сфері публічних закупівель, так як інформація зазначена в плані закупівель буде відрізнятися від оголошеного тендеру.

Скаржник не згоден з рішенням замовника в повному обсязі, вважає останнє необґрунтованим та таким, що суперечить законодавству України.

Скаржник також повідомляє, що відповідно до п. 15 Особливостей предмет закупівлі визначається замовником відповідно до вимог Закону та Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Мінекономіки від 15 квітня 2020 р. № 708. Згідно з п. 3 Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Мінекономіки від 15 квітня 2020 р. № 708 предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 21 і 34 частини першої статті 1 Закону та за показником четвертої цифри Єдиного закупівельного словника. Частиною 4 ст. 23 Закону передбачено, що технічні специфікації не повинні містити посилання на конкретну марку чи виробника або на конкретний процес, що характеризує продукт чи послугу певного суб'єкта господарювання, чи на торгові марки, патенти, типи або конкретне місце походження чи спосіб виробництва. У разі якщо таке посилання є необхідним, воно повинно бути обґрунтованим та містити вираз "або еквівалент". Замовником було визначено предмет закупівлі у наступній редакції: "Смітєвoз із системою змінних кузовів ВІВА ВАС-1001/1 на шасі JAC №-120 (або

еквівалент) (ДК 021:2015: 34140000-0 Великовантажні мототранспортні засоби)". Тобто, Замовник не вчинив жодної помилки в назві предмета закупівлі. Тому, зазначена Замовником підстава для відміни закупівлі є необґрунтованою та не відповідає пп. 2 п. 50 Особливостей. Враховуючи вищенаведене, Скаржник вважає що в даному випадку у Замовника відсутні будь-які правові підстави для відміни закупівлі, а посилання Замовника на пп. 2 п. 50 Особливостей є незаконним. Обґрунтування наявності порушених прав та охоронюваних законом інтересів з приводу рішення, дії чи бездіяльності замовника, що суперечать законодавству у сфері публічних закупівель і внаслідок яких порушено право чи законні інтереси такої особи.

Отже, скаржник стверджує, що Зазначені дії порушують права і законні інтереси Скаржника щодо даної закупівлі, оскільки Скаржник має намір прийняти участь у тендері, а Замовником зазначена підстава відміни закупівлі яка не відповідає дійсності.

Замовник зазначає, що під час проведення Закупівлі Замовником самостійно було встановлено порушення: допущена помилка у назві предмета закупівлі.

Замовником був проведений аналіз та оцінка можливостей усунення порушення (допущеної помилки).

У Замовника є можливість внести зміни до оголошення та тендерної документації і повторно оприлюднити їх уже з правильним предметом закупівлі, але предмет закупівлі товару з неправильною назвою зазначено і в річному плані закупівель, адже в електронній системі закупівель відображається статус плану, і якщо план перебуває у статусі "Оголошено закупівлю", то внести до нього зміни вже неможливо.

Зазначені порушення на цьому етапі Закупівлі неможливо усунути чи виправити, тому Протокольним рішенням (Протоколом) від 08.02.2024 було прийнято рішення про відміну Закупівлі на підставі підпункту 2 пункту 50 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (із змінами і доповненнями) (далі – Особливості) та з зазначенням в електронній системі закупівель підстави для відміни процедури щодо Закупівлі.

Відповідно підпункту 2 пункту 50 Особливостей Замовник відмінив відкриті торги у разі неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення вимог законодавства у сфері публічних закупівель, з описом таких порушень.

Замовник самостійно виправив порушення, допущене у документах, які були підготовлені упродовж здійснення державних закупівель з метою уникнення відповідальності.

Враховуючи вищенаведене Замовник вважає, що в даному випадку Закупівля підлягає відміні, а підстава для її відміни є обґрунтованою та правомірною.

Прийняте рішення жодним чином не порушує права та законні інтереси Скаржника, щодо наміру прийняти участь у закупівлі, так як Замовником 08.02.2024 року були оголошені відкриті торги на закупівлю ДК 021:2015: 34140000-0 Великовантажні мототранспортні засоби (Смітєвоз із системою змінних кузовів на базовому шасі з колісною формулою 4x2). Закупівля зареєстрована за ідентифікатором № UA-2024-02-08-014373-а.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до пункту 50 Особливостей Замовник відмінює відкриті торги у разі:

- 1) відсутності подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт чи послуг;
- 2) неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення вимог законодавства у сфері публічних закупівель, з описом таких порушень;
- 3) скорочення обсягу видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт чи послуг;

4) коли здійснення закупівлі стало неможливим внаслідок дії обставин непереборної сили.

У разі відміни відкритих торгів замовник протягом одного робочого дня з дати прийняття відповідного рішення зазначає в електронній системі закупівель підстави прийняття такого рішення.

Відповідно до інформації, оприлюдненої на веб-порталі Уповноваженого органу, причина відміни – неможливість усунення виявлених порушень законодавства у сфері публічних закупівель.

Замовником на веб-порталі Уповноваженого органу розміщено протокол уповноваженої особи від 08.02.2024, в якому зазначено, зокрема, наступне: "Під час проведення Закупівлі встановлено такі порушення: допущена помилка у назві предмета закупівлі.

При внесенні змін до тендерної документації на електронному майданчику не має технічної можливості змінити план закупівель, а тому такі зміни предмета закупівлі призведуть до порушення законодавства і сфері публічних закупівель, так як інформація зазначена в плані закупівель буде відрізнятися від оголошеного тендеру.

Зазначені порушення на цьому етапі Закупівлі неможливо усунути чи виправити.

Відповідно підпункту 2 пункту 50 Особливостей замовник відмінює відкриті торги у разі неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення вимог законодавства у сфері публічних закупівель, з описом таких порушень;

Враховуючи викладене. Закупівля підлягає відміні".

Замовник не довів правомірність відміни Процедури закупівлі та те, що причини відміни є такими, що виникли через виявлені порушення вимог законодавства у сфері публічних закупівель не внаслідок дій/бездіяльності Замовника.

Враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині рішення, Замовник неправомірно відмінив тендер з наведених підстав.

Неправомірно відмінивши тендер, Замовник порушив вимоги пункту 50 Особливостей.

Відповідно до пункту 55 Особливостей оскарження відкритих торгів відбувається відповідно до статті 18 Закону з урахуванням цих особливостей.

Відповідно до частини вісімнадцятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення:

1) про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про процедури закупівлі, передбаченої цим Законом);

2) про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною тендерної документації), привести тендерну документацію у відповідність із вимогами законодавства або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Враховуючи викладене, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати рішення про відміну тендеру.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі в межах одержаної за скаргою інформації та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, виходячи з положень частини шістнадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи наведену вище інформацію, наявні підстави для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 18 Закону України "Про публічні закупівлі" та Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування", Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Олександрівську селищну раду скасувати рішення про відміну процедури закупівлі — "ДК 021:2015: 34140000-0 Великовантажні мототранспортні засоби (Смітєвоз із системою змінних кузовів ВІВА ВАС-1001/1 на шасі JAC N120 (або еквівалент)", оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2024-02-06-002191-а.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Комісії

Євгеній БЄГАЛОВ

Члени Комісії

Інна РОМАНЕНКО

Сергій БУРЗАК